




PROJEKTY GRANTOWE

- PYTANIA I ODPOWIEDZI

Część II



Pytanie: Czy grantobiorcą może być najemca mieszkania komunalnego wchodzącego w skład zasobu mieszkaniowego gminy, gdy gmina (właściciel mieszkania) jest Grantodawcą?

Odpowiedź: Stwierdzić należy, że w tej sytuacji, mimo formalnej odrębności podmiotowej Grantodawcy i Grantobiorcy należałoby także zbadać czy w ramach udzielonego grantu dochodzi do faktycznego przesunięcia środków finansowych od Grantodawcy do Grantobiorcy. Zgodnie z orzeczeniem WSA we Wrocławiu z dnia 28.09.2017 r. (III SA/Wr 529/17), *"należy mieć na uwadze, czy doszło do rzeczywistego przysporzenia finansowego na rzecz Grantobiorcy i na jego majątku, a nie dotyczyło finalnie tylko przysporzenia na mieniu grantodawcy"*.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy zauważyć, że w przypadku wymiany źródła ciepła w mieszkaniu komunalnym, rzeczywiste przysporzenie majątkowe odbyłoby się na mieniu właściciela- gminy, a więc Grantodawcy. Wynika to z faktu, że taka wymiana byłaby nakładem/ulepszeniem w rozumieniu kodeksu cywilnego lub ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego. Tego typu nakład poniesiony przez najemcę, w chwili połączenia go z rzeczą (tu lokalem) stałby się z mocy prawa własnością właściciela mieszkania zgodnie z zasadą, że część składowa rzeczy nie może być odrębnym przedmiotem własności i innych praw rzeczowych.

Pytanie: Czy istnieje obowiązek zamieszczenia tabliczek informacyjnych w każdym miejscu wymiany ciepła?

Odpowiedź: Grantodawca będzie zobowiązany do zapewnienia umieszczenia tabliczki informacyjnej (zgodnej z wzorem zawartym na stronie internetowej DIP) bezpośrednio w miejscu realizacji powierzonego grantu. Dopiero w przypadku gdy uniemożliwione jest swobodne zapoznanie się z treścią tablicy, można ją umieścić w siedzibie Beneficjenta lub w innym miejscu zapewniającym możliwość zapoznania się z jej treścią. Nie można więc na etapie poprzedzającym wybór grantobiorców orzec czy wyżej podany stan faktyczny (tj. że nie będzie możliwości swobodnego zapoznania się z treścią tablicy) będzie miał miejsce. Z tego powodu nie można z góry założyć, że nie będzie możliwości umieszczenia tablic informacyjnych na poszczególnych budynkach, w których wymieniane będą źródła ciepła. Sytuację, w której np. wspólnota nie wyrazi zgody na umieszczenie tabliczki informacyjnej na budynku i konieczne będzie umieszczenie tabliczki np. na siedzibie beneficjenta, należy uznać za wyjątek nie zaś za regułę.



Pytanie: W regulaminie wskazano, że kwalifikowalne są audyty wykonane nie wcześniej niż 2 lata przed ogłoszeniem konkursu. Czy w związku z powyższym kwalifikować należy audyty z 2016 i 2017 roku czy też tylko te, które zostały sporządzone po 30.10.2016 r.?

Odpowiedź: Chodzi o cały rok 2016 i 2017, czyli dwa lata przed rokiem ogłoszenia konkursu.



Pytanie: Czy Grantodawca może w ramach procedur grantowych wprowadzić limit kwotowy na zbiorcze źródła ciepła?

Odpowiedź: W zakresie wprowadzenia limitu dla mieszkań ze zbiorczymi źródłami ciepła (czyli tam, gdzie będzie brane pod uwagę kryterium „zasadność i adekwatność wydatków” należy stwierdzić, że dokumenty konkursowe nie wykluczają tego typu możliwości. Możliwe więc będzie zastrzeżenie pewnego limitu dla zbiorczych źródeł ciepła, z tym jednak zastrzeżeniem, iż tego typu wybór będzie wymagał szczegółowego i wyczerpującego uzasadnienia, np. w części opisowej wniosku.



Pytanie: Czy audyt musi być przeprowadzony dla każdego mieszkania czy może być tylko audytem dla całego budynku?

Odpowiedź: audyt uproszczony wykonujemy dla lokali, nawet jeśli cały budynek wielorodzinny bierze udział w projekcie.

Należy zwrócić uwagę, że współczynnik EP jest kryterium dostępu dla Grantobiorcy, czyli, co do zasady, dla właściciela/najemcy lokalu:

Kryterium Maksymalne progi wskaźnika energii pierwotnej EP H + W:

*Należy zweryfikować, czy wszystkie budynki jednorodzinne lub **mieszkania w budynkach jednorodzinnych / wielorodzinnych** spełniają przed realizacją projektu maksymalną wartość wskaźnika EP [kWh/(m² · rok)], który określa roczne obliczeniowe zapotrzebowanie na nieodnawialną energię pierwotną do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia oraz przygotowania ciepłej wody użytkowej.*

Pytanie: W jaki sposób określić wskaźnik EP dla mieszkania w budynku wielorodzinnym (zgodnie z definicją kryterium "Maksymalne progi wskaźnika energii pierwotnej EP"), jeśli podstawą weryfikacji wskaźnika będzie audyt energetyczny przeprowadzony dla całego budynku

W założeniu każde mieszkanie w budynku powinno zostać zweryfikowane pod kątem współczynnika EP, zgodnie z kryterium Maksymalne progi wskaźnika energii pierwotnej EP H + W:

Należy zweryfikować, czy wszystkie mieszkania w budynkach wielorodzinnych spełniają przed realizacją maksymalną wartość wskaźnika EP [kWh/(m² · rok)], który określa roczne obliczeniowe zapotrzebowanie na nieodnawialną energię pierwotną do ogrzewania, wentylacji, chłodzenia oraz przygotowania ciepłej wody użytkowej.

Wartość współczynnika nie może być wyższa niż 450 kWh/(m² · rok)

Weryfikacja na podstawie świadectw charakterystyki energetycznej / audytów energetycznych / uproszczonych audytów energetycznych sporządzonych zgodnie z metodologią wskazaną przez Instytucję Organizującą Konkurs. Dopuszcza się audyty energetyczne sporządzone przed datą upublicznienia metodologii o ile zawierają wszystkie niezbędne dla oceny spełniania niniejszych kryteriów informacje oraz sporządzone (zaktualizowane) nie wcześniej niż na dwa lata przed rokiem ogłoszenia konkursu.


Pierwszeństwo w określeniu poziomu EP dajemy dokumentom sporządzonym zgodnie ze sztuką, tj. świadectwom i audytom- audyty uproszczone są wyliczeniem wykonanym w dużym uproszczeniu, licząc zapotrzebowanie na energię nie z izolacyjności przegród a z ilości spalanego paliwa.

W sytuacji, kiedy mamy audyt dla całego budynku wielorodzinnego należałoby wykonać np. audyty uproszczone dla poszczególnych mieszkań (albo mieć świadectwo/audyt dla pojedynczego mieszkania).



Pytanie: Czy w przypadku istnienia miejskiej/zbiorczej sieci ciepłowniczej, do której mógłby zostać podłączony Grantobiorca, można zainstalować indywidualne źródło ciepła OZE

Odpowiedź: Warunkiem wstępnym realizacji inwestycji będzie przeprowadzenie właściwej oceny potrzeb i metod osiągnięcia oszczędności energii i redukcji emisji w sposób opłacalny, w oparciu o aktualny audyt energetyczny lub audyt uproszczony sporządzony wg wskazanej przez Instytucję Zarządzającą metodologii, stanowiącej załącznik nr 8 do regulaminu. **Wspomniane inwestycje mogą zostać wsparte jedynie w przypadku, gdy podłączenie do sieci ciepłowniczej na danym obszarze nie jest uzasadnione ekonomicznie** (co wynika z audytu i analizy opcji we wniosku o dofinansowanie) lub jest technicznie niemożliwe.



Pytanie: W Regulaminie konkursu wskazano, że „Powyższe zasady realizacji projektu grantowego powinny zostać ujęte we wniosku o dofinansowanie projektu i będą podlegały jednorazowej weryfikacji instytucji organizującej konkurs podczas oceny merytorycznej projektu”.

Proszę o wskazanie, co oznacza określenie „jednorazowa weryfikacja”?

Odpowiedź: Termin „jednorazowa weryfikacja” oznacza, że opisane przez Grantodawcę zasady realizacji projektu grantowego będą przedmiotem oceny i weryfikacji na etapie oceny merytorycznej. Jest to równoznaczne z tym, iż ich **weryfikacja** nie będzie, co do zasady, kontynuowana na późniejszym etapie projektu, tj. na etapie rozliczeń lub kontroli.

Podkreślić jednak należy, że w przypadku **zmian procedur mających wpływ na kryteria wyboru Grantobiorców**, wymagana jest zgoda DIP. Zgodnie z zaleceniami „Zmiany w procedurach realizacji projektu grantowego są dopuszczalne, o ile nie są sprzeczne z kryteriami wyboru projektu, regulaminem konkursu, SzOOP i pozostałymi dokumentami programowymi oraz umową o dofinansowanie projektu grantowego. Drobne zmiany w procedurach, nie mające wpływu na cel projektu, kryteria wyboru, wartości wskaźników czy kwestie finansowe nie wymagają zatwierdzenia przez DIP.”

Pytanie: Jak należy rozumieć sformułowanie „przeprowadzenie lub zlecenie przeprowadzenia uproszczonych audytów energetycznych w domach / mieszkaniach potencjalnych Grantobiorców” – czy wymagana jest wizja lokalna przez osobę sporządzającą audyt?

Odpowiedź: Odpowiedź na to pytanie znajduje się w założeniach dotyczących organizacji procesu przeprowadzania uproszczonego audytu energetycznego. Zgodnie z nimi przyjęto następujące założenia dotyczące organizacji procesu przeprowadzania uproszczonego audytu energetycznego: 1. Bezwzględne pierwszeństwo w określeniu parametru rocznego zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną EP mają wartości zawarte w charakterystyce energetycznej wykonanej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 27 lutego 2015 roku w sprawie metodologii obliczania charakterystyki energetycznej budynku, lokalu lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej. 2. W drugiej kolejności przyjmuje się wartości EP określone na podstawie audytu energetycznego przeprowadzonego w związku z przedsięwzięciami termomodernizacji (wykonanego zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie szczegółowego zakresu i form audytu energetycznego oraz części audytu remontowego, wzorów kart audytów, a także algorytmu oceny opłacalności przedsięwzięcia termomodernizacyjnego oraz Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i form audytu energetycznego oraz części audytu remontowego, wzorów kart audytów, a także algorytmu oceny opłacalności przedsięwzięcia termomodernizacyjnego). 3. **W trzeciej kolejności, jeśli brak jest dwóch wymienionych powyżej dokumentów, EP określa się na podstawie wizji lokalnej** dostarczającej dane wejściowe wprowadzane do arkusza stanowiącego narzędzie obliczeniowe uproszczonego audytu energetycznego.

Wizja lokalna jest wymagana w celu określenia jakiego typu kocioł ma być przedmiotem wymiany oraz jakie jest przeciętne zapotrzebowanie na paliwo. Należy wyjść z założenia, że audyty uproszczone sporządzone przez bezpośrednio zainteresowanych otrzymaniem grantu **mogą nie być wiarygodne.**